

臺大開放式課程全國高中生自主學習計畫

臺大退休教授李碧涵

第三單元 國家決策過程的理論與實際

- 權力 (power) 到底是什麼？
 - 我們市斗小民有權力影響什麼嗎？
 - 像家庭決策？誰說了算？
 - 像政府政策，你我有影響力嗎？

- 權力 (power) ？
 - 我才不愛呢！我沒野心！
 - 是可以這麼說...
 - 但要看懂台上台下如何操作權力...
 - Study politics, but never play politics !
 - 要懂政治，但千萬別玩弄政治！

問題一 旅行世界看誰的聲量比較大、誰來決定各國公共事務呢？

解析：各國政府、資本家/企業財團，或社會群體組織。

誰來決定世界或各國的公共事務？

- 有人會這樣說政府的作為：**實在太官僚了吧！**
- 什麼是官僚？
 - 政府官僚/科層組織 state bureaucracy
- 1999年美國總統競選 (Bush小布希 vs. Gore高爾副總統)
- 小布希的競選電視廣告被發現有字眼**Rat**
 - 我不是罵高爾鼠輩，我說他是bureaucrat (官員-現任副總統)
- 政府官僚組織擁有政治權力 (political/state power)

旅行各國看誰的聲量比較大？

誰來決定世界或各國的公共事務？

- 北歐有強大的政府力量
- 護衛人民，提供公共財
 - 托育權
 - 受教權
 - 工作權
 - 醫療權
 - 居住權 (平價社會住宅)
 - 交通權
 - 性別關係權
 - 生活權
 - 生態環境權
 - 福利權 (兒童/婦女/老人、社會救助)

誰來決定各國的公共事務？

- **Capital /business-政商關係**
 - 資本家**要求政府制定有利於企業/資本的政策**
 - 資本家財大氣粗-**撒錢競選立委/議員**，直接進入**國家決策重要位置**
 - 間接透過**遊說**（關說）
 - 捐政治獻金給立委
 - 立法院公聽會遊說
 - 企業/媒體廣告大力行銷 (洗腦) 消費主義
 - 竹科/中科/南科的用水、用電、用地優先

誰來決定各國的公共事務？

- **Social groupings 家庭/社區/社會群體**
- **人民的影響力**
 - **選票**就是力量
 - **選立委/議員**
 - 直接進入國家決策的重要位置
 - **街頭社會抗爭/運動**，企圖改變國家政策
 - 當經濟社會不穩定，外資立刻就閃人了
 - **不消費/抵制企業**

問題二 就誰來決定各國的公共事務而言，請列舉**五個相關**
的**權力理論**。

解析：

誰來決定各國的公共事務？

- 有此五說
 - 1 權力菁英 power elite ?
 - 2 多元利益團體 interest groups ?
 - 3 黑箱作業 - 非決策 non-decision making ?
 - 4 統治階級 - 資本家 capitalists ?
 - 5 國家管理者 state managers ?

在這裡放置您的標誌或名稱

9

1 權力菁英？

- 各國的決策握在一小群人手裡
 - 權力菁英-大企業、行政官員、軍方
 - 三者緊密結合成軍產複合體 (military-industrial complex) (軍工產業)
 - 控制國家的決策
- 人民成為沈默、毫無權力的大眾 (powerless masses)

在這裡放置您的標誌或名稱



2 多元利益團體？

- 各種**多元的利益團體**影響國家決策，政府只是扮演仲裁者角色
 - 例如師資培育法制定
 - 當時**反對團體**主要是師大系統
 - 而**贊成者**如人本教育基金會和非師大系統的各大學

在這裡放置您的標誌或名稱



多元利益團體？

- 利益團體出現在與其利益有關的 (立法院) 公聽會上，做什麼呢？
 - **制定政策的遊說 (lobbying) 或關說**
- 公共政策
 - 個人/企業所得稅率
 - 證券交易稅率
 - 勞資關係 (勞動法)
 - 要不然企業會把勞工當社畜，像19世紀英國工廠的勞工和童工
 - 教師資格 (師資培育法)

在這裡放置您的標誌或名稱



3 黑箱作業 - 非決策？

- **非決策**指組織可透過黑箱作業，例如議程制定，而使某些議題不進入公開的討論和決策過程
- 例如核四的興建或停建議題，都是**非決策**
 - 是**行政院院會閉門討論**結束後，直接做**政策宣示**
 - 沒有放到立法院去做公開討論和政策決定



3 黑箱作業 - 非決策？

- **非決策**保留了**潛在議題**
 - 台灣真的需要核四嗎？
 - 核四/核能建在海邊和斷層上安全嗎？
 - 貢寮自救會拉白布條抗議！
 - 核四會是下一個福島嗎？
- 若有**利益衝突**，就會出現**抱怨**
 - 為什麼行政院自己宣布？
 - 為什麼沒有放到立法院去開公聽會？
 - 我們的聲音在哪裡？

在這裡放置您的標誌或名稱



4 統治階級？

- 誰統治世界？
 - 當人類統治？
 - 當老鼠統治？

在這裡放置您的標誌或名稱



4 統治階級？

- 誰統治地球村？漫畫：
 - 當人類統治地球村時，村民坐在電腦前，手中握著一隻小老鼠 (滑鼠)
 - 當老鼠統治地球村時，一隻大老鼠坐在電腦前，手中握著一個小小的人
 - 人類好可憐！大老鼠好可怕！

在這裡放置您的標誌或名稱



4 統治階級 - 資本家

- 資本家力量強大，掌控國家政策
 - 如美國大藥廠、大醫院、健康保險公司、醫師公會和藥師公會等，掌控國會山莊制定醫藥法令與政策
 - 這些組織每年花費數百億美元在國會山莊做遊說的工作
 - 資產階級/資本家掌控國家 (state)、教育、文化、藝術、意識形態與法律等

在這裡放置您的標誌或名稱



5 國家管理者？

- 國家決策權取決於資本家、社會群體和國家本身三者之關係
 - 國家管理者 (State managers) 掌控國家組織，以達成經濟成長和政權穩固
 - 制定有利於資本家的政策，包括減稅、免稅和獎勵投資等
 - 也要有社會福利政策，補助貧窮、失業和弱勢族群，以合理化資本主義社會的矛盾

在這裡放置您的標誌或名稱

